

RUTH FIVAZ-SILBERMANN

LA FUITE EN SUISSE

*Les Juifs à la frontière franco-suisse
durant les années de « la Solution finale ».
Itinéraires, stratégies, accueil et refoulement*



CALMANN
LÉVY

Table des matières

Préface	9
---------------	---

Introduction

La fuite en Suisse.....	13
Qui fuit vers la Suisse à l'époque de « la Solution finale » ?.....	22
Pourquoi la Suisse ? Raisons d'un choix	26
Motif 1. Rejoindre les armées alliées	28
Motif 2. Émigrer.....	29
Motif 3. Rejoindre sa famille en Suisse.....	30
Motif 4. Retourner à un lieu de résidence antérieur	31
Motif 5. S'appuyer sur de solides relations professionnelles	32
Motif 6. La réputation de la Suisse à l'étranger	34
Motif 7. La Suisse, l'asile absolu	36
Motif 8. Le champ magnétique de la Suisse.....	38
Brève statistique.....	39
Comment lire ce livre.....	40

Première partie La fuite des Pays-Bas et de Belgique vers la Suisse

Introduction	45
La fuite des premiers Juifs des Pays-Bas et de Belgique, déclencheur de la fermeture de la frontière suisse	45
Les chiffres de la fuite des Pays-Bas et de Belgique.....	47

Fuir vers la Suisse ou vers la France non occupée ?	51
Questionnement.....	52
Chapitre I. La fuite des Juifs des Pays-Bas.....	55
Les Juifs des Pays-Bas en chiffres	55
<i>Engelandvaarders</i> et fugitifs civils	58
La situation des Juifs aux Pays-Bas et sa détérioration	62
Le calendrier de la persécution	63
La déportation	67
Petites failles et minuscules portes de sortie	72
Statistique du départ des Pays-Bas.....	74
Les motifs prépondérants de la fuite.....	74
Calendrier du départ des Juifs des Pays-Bas	78
Analyse des circonstances de la fuite.....	80
Prescience de la déportation en Pologne, prescience de la mort	84
Départs tardifs	88
La réaction des Allemands	91
La logistique de la fuite	92
Régler ses affaires rapidement – ou ne pas les régler du tout.....	93
Première étape : passer en Belgique	94
Vrais et faux papiers.....	98
Filières des Pays-Bas : les filières « privées ».....	102
Ruptures de filière	104
Qui part ?	105
Filières des Pays-Bas : des filières résistantes ?	107
La filière des jeunes sionistes de Hollande et son échec.....	108
Deux stratégies de fuite	111
Première stratégie : la fuite directe vers la Suisse.....	111
Deuxième stratégie : la fuite vers la France non occupée	113
Chapitre II. La fuite des Juifs de Belgique	125
Les Juifs de Belgique en chiffres.....	127
La population juive au 10 mai 1940 : une estimation	127
Le bilan de la déportation des Juifs de Belgique	130
Les Juifs en Belgique : nationaux, immigrés et réfugiés.....	131
Tableau de la population juive avant la guerre	131
Tableau de la population juive sous l'Occupation	132
Les réfugiés du Reich (Allemagne, Autriche, Bohême-Moravie).....	134
La détérioration de la situation des Juifs en Belgique et les motifs de départ	138
Calendrier du départ des Juifs de Belgique.....	138
Provenance (dernier domicile) des fugitifs juifs de Belgique	143
Nationalité des fugitifs juifs de Belgique	146
Le calendrier de la persécution et ses répercussions sur la fuite.....	148
Le calendrier de la déportation	150
La fuite comme réaction à la déportation	161
La déportation générale : qu'en disent les Juifs arrivés en Suisse ?	164
Dans quel état d'esprit partent-ils ?.....	166

Qui part ? La rupture des familles	167
Autres nuances de la peur	168
Ceux qui ne sont pas partis immédiatement, que savent-ils ?	170
Que disent les fugitifs de la fin de 1942 ?	172
Changement de climat, changement de type de filière, réactions des fugitifs.....	174
Des filières pour fuir	176
Les organisations « privées »	177
Autodéfense et auto-organisation :	
l'exemple d'une filière privée juive	180
Filières par la zone libre	182
Les filières de la Résistance	183
La Résistance sioniste et la fuite de Belgique	185
La filière de « la petite Betty »	192
L'ultime filière belge : l'organisation Motke Weinberger.....	202
 Chapitre III. Itinéraires : comment arriver à la Suisse	
à travers la France occupée	225
Géographie.....	225
Itinéraires	227
Itinéraires de Belfort vers le Jura bernois.....	227
Itinéraires de Belfort, Besançon ou Pontarlier vers le Jura neuchâtelois.....	235
Itinéraires vers la frontière du Jura vaudois	244

Deuxième partie

De Vichy en Suisse : la fuite de France

Introduction. La zone non occupée (puis zone sud) de 1942 à 1944.....	257
 Chapitre I. La situation à la frontière franco-suisse sous Vichy.....	261
Avant l'été 1942	261
Le dispositif de Vichy	263
Rappel de la législation antijuive	263
Le saut dans le crime d'État.....	268
Le dispositif de contrôle de la frontière	273
Les mesures d'exception : la déportation des Juifs étrangers de zone libre et sa répercussion sur la fuite en Suisse.....	280
Les instruments administratifs des mesures d'exception	282
Les organes de police frontière : la Douane française.....	289
Le dispositif douanier.....	289
Les douaniers : quelques actions réelles	290
Les organes de police frontière : la Gendarmerie Nationale	295
Le dispositif de gendarmerie	296
Les arrestations du 26 août 1942 dans la région frontalière	300
La rafle du 514 ^e GTE.....	302

La rafle « différée ».....	303
Bilan des arrestations par les gendarmes en Haute-Savoie.....	312
Les gendarmes après l'Occupation.....	321
Les organes de police frontière : la Police nationale.....	322
Le dispositif policier.....	322
Actions réelles des policiers.....	326
La Justice.....	327
Internement immédiat ou passage devant le parquet ?.....	328
Un tribunal clément, voire salvateur ?.....	331
Des tribunaux vichystes ou indépendants ?.....	333
Chapitre II. Vichy-Genève, la fuite de zone libre vers la Suisse, août à novembre 1942.....	337
La phase de fermeture totale de la frontière.....	338
L'embellie de Septembre.....	342
Les changements du 26 Septembre 1942.....	344
Portrait des fugitifs à la frontière genevoise durant la période de Vichy.....	350
Septembre 1942 : les fugitifs à la frontière genevoise et leur provenance.....	356
Un cas particulier : les hommes seuls, évadés des GTE.....	373
Filières, modes et lieux de passage autour de Genève.....	387
Septembre 1942 : géographie des passages.....	388
L'ère des filières lucratives.....	390
Chapitre III. Vichy-Léman, la route du lac.....	403
Petite géographie du passage : modes et lieux.....	404
Contrôle et répression sous Vichy.....	407
La répression suisse.....	409
Septembre 1942 : une embellie sur le Léman et un climat particulier à Thonon.....	413
Qui sont les Juifs qui passent, et comment passent-ils ?.....	417
Des filières lucratives.....	418
Filières d'autodéfense et passeurs rétribués.....	421
Filières chrétiennes.....	423
La fin de l'embellie.....	427
La frontière lémanique après Vichy.....	429
Chapitre IV. Vichy-Valais, la route des montagnes.....	433
En guise de prologue : l'odyssée de la famille Heller.....	433
Une route éprouvante et dangereuse.....	436
Géographie des passages.....	441
La géographie dans le temps de la guerre.....	444
Massif du Mont-Blanc : les hauts cols.....	448
Massif du Giffre : la moyenne montagne.....	462
Massif du Chablais : les routes du Chablais « supérieur ».....	467
Le Chablais « inférieur » et le balcon du Léman.....	470
Accueil, refoulement, déportation : la politique valaisanne.....	473

Chapitre V. La première occupation allemande :	
de novembre 1942 à début janvier 1943	485
Changement de situation, changement d'instructions	486
Afflux de Juifs français à Genève, permanence et rebond de l'afflux des étrangers	487
Le danger allemand	489
Une période transitoire : accueil <i>vs</i> refoulement	492
Chapitre VI. L'occupation italienne : de janvier à septembre 1943	499
Les autorités : Italiens, Français, Suisses	499
Les Juifs dans la zone frontière sous l'occupation italienne.....	503
Le bras de fer franco-italien autour des Juifs.....	505
L'avant-dernière rafle de Vichy : février 1943	508
La dernière rafle : le transfert à l'organisation Todt	514
Janvier à juillet 1943 : qui fuit encore en Suisse sous l'occupation italienne ?.....	517
Une politique de refoulement – et ses exceptions.....	519
La population fugitive de janvier à juillet 1943 : une statistique.....	525
Une embellie pour les jeunes familles ?.....	526
La répression vichyste à l'heure de l'occupation italienne	528
La période post-italienne, préambule de la débâcle :	
du 26 juillet au 8 septembre 1943	529
Naissance de la résistance juive : une recherche identitaire	531
Le Mouvement de la jeunesse sioniste (MJS) à Grenoble	535
Des plans pour l'évacuation des Juifs.....	537
Évacuation des « colonies » de Haute-Savoie.....	540
La fuite en Suisse après le retrait des Italiens : éclairage statistique.....	545
L'effet du 8 septembre : le risque accru du refoulement	549
Laxisme et complicités du côté français	551
Chapitre VII. La seconde occupation allemande :	
de l'après-8 septembre 1943 à la Libération	555
Les Allemands en Haute-Savoie.....	555
Les Juifs de Haute-Savoie.....	556
Situation et climat aux abords de la frontière suisse.....	558
Un double verrouillage administratif pour les Juifs.....	558
Une échappatoire : le pays de Gex	560
Les organes allemands de contrôle de la frontière	561
Le <i>Zollgrenzschutz</i>	561
Les <i>SS-Polizei-Regimenter</i> , forces auxiliaires.....	564
Qui fuit en Suisse sous la seconde occupation allemande ?	565
Fuite aidée ou fuite autonome ?	566
Les passages aidés.....	567
Les passages autonomes et leur provenance.....	569
Ceux qui viennent de loin	570
Ceux de la « zone alpestre ».....	572
Le comportement des autorités suisses.....	574

Troisième partie
La réalité de la politique suisse d'accueil

Chapitre I. La politique d'asile : chronologie.....	579
Deux politiques successives, deux politiques parallèles	580
De 1939 à l'été 1942 : une politique restrictive pour les étrangers.....	582
Le statut légal des fugitifs.....	582
La crise de 1938	584
La guerre éclate	586
Les signes avant-coureurs de la crise de l'été 1942	587
Berne utilise les accords locaux de refoulement.....	589
D'août 1942 à la Libération : une politique d'urgence,	
pragmatique	593
La décision de fermeture.....	594
Le rapport Jezler.....	595
Entre décision et exécution :	
la visite de Rothmund à la frontière.....	602
Les conséquences de la fermeture	
à la frontière avec la zone occupée	604
Le basculement de la politique de Berne	609
Les raisons du basculement : la réaction de l'opinion publique	612
Berne adoucit sa ligne	621
La politique d'août 1942 pour la <i>Westgrenze</i>	622
Variabilité et illisibilité des instructions.....	625
Après août 1942 : la suite des événements	
à la frontière franco-suisse.....	627
Premier resserrement : les instructions du 26 septembre 1942.....	629
Second resserrement : les instructions du 29 décembre 1942.....	631
L'effet de la crise de septembre 1943 à la frontière italienne	635
Chapitre II. Les acteurs.....	639
L'autorité civile.....	639
La Confédération, le Parlement et les cantons.....	639
Les Polices cantonales	642
Le Département fédéral de Justice et Police et sa Division	
de police.....	643
L'autorité militaire.....	672
Le Commandement de l'armée.....	672
La Section de police de l'état-major de l'Armée	
et son Service des réfugiés	674
Le Service territorial et ses Arrondissements.....	682
Le corps des gardes-frontière	734
Les Arrondissements douaniers	736
L'Arrondissement douanier VI (Genève)	737
L'Arrondissement douanier I (Jura bernois)	741
L'Arrondissement douanier V (Jura vaudois et neuchâtelais,	
Léman vaudois, Valais francophone)	743

Quatrième partie
Utilisation de la Suisse par la Résistance civile

Introduction	761
Chapitre I. Le réseau de l'Amitié chrétienne.....	765
Une ou plusieurs Amitiés chrétiennes ?.....	765
L'abbé Alexandre Glasberg et son action	776
Le criblage de Vénissieux et le sauvetage des enfants juifs arrêtés	782
Les missions de Rolande Birgy.....	787
Autres actions de l'Amitié chrétienne vers la Suisse	790
Notre-Dame de Sion et le passage en Suisse.....	791
Chapitre II. Le Secours suisse	801
Les homes du Secours suisse à l'heure de la déportation	802
La rafle au château de la Hille	805
Après la rafle : une politique de stricte légalité	807
Un difficile passage à l'illégalité : la fuite clandestine vers la Suisse.....	809
La rafle de février 1943 dans les homes du Secours suisse	819
Les sauvetages ultérieurs : initiatives individuelles	822
La filière d'Anne-Marie Piguet.....	824
Complicité des colonies pour le passage en Suisse, et conclusion.....	829
Chapitre III. L'entraide « œcuménique ».....	833
Le Comité œcuménique d'aide aux réfugiés	
et la liste des non-refoulables.....	834
Les origines de l'action œcuménique en faveur des réfugiés.....	834
Adolf Freudenberg et le lancement de l'Aide œcuménique	
aux réfugiés	837
Synergie dans l'action : le Comité œcuménique et les organisations	
sur le terrain.....	843
Institutionnaliser le havre suisse :	
la démarche du pasteur Boegner.....	845
La liste des non-refoulables	847
La gestion de la liste par la police frontière :	
hostilité et mauvaise foi.....	857
La gestion de la liste par le Comité œcuménique :	
le pilotage de l'action	860
L'abbé Gross et la contribution « catholique »	
à la liste des non-refoulables	866
Marc Jarblum et la contribution « juive »	
à la liste des non-refoulables	871
Analyse statistique de l'action des non-refoulables.....	876
Le Fonds européen de secours aux étudiants	
et le foyer universitaire des Roches, au Chambon-sur-Lignon	878
Le FESE et Tracy Strong Jr.	878
Fonctionnement et budget de la maison des Roches	881
L'action salvatrice du FESE	882

La « cellule conspiratrice » du Chambon :	
la filière de Mireille Philip.....	895
Les passages de Pierre Piton	896
La Cimade et son home au Chambon-sur-Lignon, le Coteau Fleuri	900
Les débuts de la Cimade	900
La création du Coteau Fleuri	903
Au Coteau Fleuri, le danger permanent.....	908
Les premiers départs vers la Suisse	910
L'odyssée du docteur Mayer et de ses compagnons, et son happy end.....	911
La fin de 1942 : difficultés, obstacles, arrestations, refoulements	914
1943 : intensification des départs vers la Suisse	916
Printemps 1944 : menaces, changement de route, professionnalisation de la filière	920
Le Coteau Fleuri et la fuite en Suisse : un bilan.....	921
Le pasteur Toureille, l'Aumônerie pour les étrangers protestants en France et la fuite en Suisse	924
Une entreprise à large spectre : toutes les filières de la Cimade	928
Septembre 1942 : la voie Chamonix-Valais	929
1943 : diversifier les itinéraires	935
Fin 1943-1944 : la professionnalisation du passage en Suisse	939
Conclusion : filières de la Cimade ou filières œcuméniques ?.....	943
Statistiques	944
Chapitre IV. Le sauvetage des enfants par la Résistance juive :	
les convois clandestins vers la Suisse	947
La préhistoire. La Suisse, terre d'asile et mère nourricière pour les enfants	950
Fuir le régime nazi : les <i>Kindertransporte</i> de 1938-1939	950
En Suisse aussi : la <i>300-Kinder-Aktion</i> de 1938	953
Des liens de longue date entre l'aide à l'enfance juive et la Suisse.....	955
L'OSE et le SHEK : un partenariat bénéfique.....	957
Le « bon » modèle suisse, repris par la Croix-Rouge : les séjours de santé.....	967
L'exclusion des enfants juifs et/ou apatrides.....	969
Révocation de l'exclusion	969
La fin des convois de la CRSSAE et l'internement des derniers enfants juifs.....	972
La crise (1). De l'entraide à la résistance : le glissement.....	976
La crise (2). La Suisse, l'Amérique et Vichy :	
la tentative d'une voie légale, ou le premier ballet diplomatique.....	981
Le Comité d'action pour les enfants réfugiés en France non occupée	983
Efforts fructueux du Comité Lowrie, tergiversations de Vichy et blocage helvétique.....	985
La césure. Le basculement dans la clandestinité.....	995
Tête de pont de la Résistance juive en Suisse : l'Union-OSE	995

L'organisation de convois d'enfants vers la Suisse : acte de naissance, avec Georges Loinger	996
L'action avant l'organisation : premières évasions d'enfants vers la Suisse	1000
Actions des Éclaireurs israélites de France.....	1002
Les jeunes de Moissac et de Charry	1006
Les filles de Beaulieu-sur-Dordogne.....	1009
Davantage de passages, davantage d'échecs	1010
La négociation (1). Un timide assouplissement.....	1012
Une nouvelle politique.....	1013
Une conférence prometteuse... ..	1016
... et de maigres résultats	1020
Le rôle grandissant de la plate-forme suisse pour les fonds du Joint et l'aide à la Résistance juive.....	1022
L'action (1). Les convois de l'OSE du printemps 1943	1028
Constitution de convois vers la Suisse.....	1030
Le voyage et le passage.....	1034
L'étonnement (feint ?) des autorités et une protestation qui se perd dans les sables.....	1040
La fin de l'action Loinger du printemps 1943	1043
L'action (2). Entre la légalité et l'urgence :	
l'évacuation de la zone italienne	1045
Situation et action de l'OSE.....	1046
Le centre opérationnel de Grenoble/Chambéry.....	1049
Trouver des passeurs et des points de passage.....	1053
L'action « enfants » de l'OSE à Megève.....	1056
L'urgence avant la légalité : les autres convois de l'OSE	1060
Dernier chapitre de 1943 pour l'OSE : les enfants de Nice	1062
Le Mouvement de la jeunesse sioniste entre en scène.....	1066
Août 1943 : les enfants de Saint-Gervais.....	1071
Septembre 1943 : les enfants de Paris	1074
Les passeurs de Cornières	1083
Nice, première phase :	
l'action de Jacques et Léa Wajntrob.....	1085
Autres convois du MJS.....	1090
Nice, seconde phase : l'action de Mila Racine	1091
L'arrestation de Mila et Roland et la fin des convois.....	1093
La pression des Alliés, ou le second ballet diplomatique	1096
La négociation (2). L'opération Préventorium.....	1100
Une ouverture à Berne	1102
Une négociation pénible... et un arrêté fédéral	1105
Un accueil assuré en dépit de beaucoup d'obstacles.....	1107
Le financement de l'opération Préventorium	1110
L'action (3). Au printemps 1944, après la radicalisation de la traque... ..	1119
Des autonomies et des collaborations.....	1123
L'OSE au travail sans la perspective « suisse » (hiver 1943-1944).....	1124

Convois « privés » et collaborations avec l'OSE :	
Henri Lacroix et « Lucienne Boulanger ».....	1128
Réorganisation des passages de l'OSE.....	1139
Les enfants « religieux »	1143
La Suisse comme solution d'urgence – ou de panique ?.....	1145
Les convois d'enfants OSE passés par le MJS	1147
Les convois de la Sixième.....	1149
Les convois du Mouvement de la jeunesse sioniste.....	1152
Marianne Cohn.....	1156
Un travail d'équipe	1158
Le dernier convoi de Marianne	1166
Captivité, martyre et libération.....	1172
Conclusion. Les manquements de la Suisse.....	1177
Le refus de visa était inexcusable	1177
L'accueil s'est souvent apparenté à une loterie	1177
La pratique à la frontière était trop mollement surveillée.....	1178
Le refoulement était en toute circonstance injustifiable.....	1179
Bilan.....	1180
Notes.....	1181
Annexes	1343
Bibliographie	1363
Filmographie	1389
Index des noms.....	1391
Index des lieux.....	1417
Liste des abréviations	1431
Remerciements	1437